

101 年度全國地方議會行政人員歐洲奧地利、捷克參訪考察報告

壹、目的

為提昇縣市議會行政人員具國際觀，了解歐洲各民主先驅國家政治及議會運作、經建及古蹟保存等情況，以提昇各議會行政如議事、總務、法制、人事管理等綜理業務能力，進而達到各縣市議會行政人員意見交流目的，藉以提高議事業務品質、協助議員問政，提供議長妥善處理議會相關業務之運籌，善盡民意機關監督之功能。奉內政部指示 101 年度全國議會行政人員出國考察，委由新竹市議會擔任主辦單位統籌辦理，並由新竹市議會秘書長陳惠成擔任團長，於 101 年 10 月 2 日起至同月 11 日止，組團前往捷克奧地利考察，期能藉此次考察深入了解歐洲人文地理、環境保護、社會福利制度等，並拜會該國地方議會，透過相互經驗交換以及考察地方政治制度、古蹟維護保存、風土民情、老人福利制度等，藉以增進地方立法機關相關人員國際觀，提升各機關間競爭力。

貳、考察參加人員及行程

一、參加人員

101 年度全國地方議會行政人員捷克奧地利出國考察人員名單

編號	職務	姓名	單位	職稱	英文名字
1	團長	陳惠成	新竹市議會	秘書長	Chen, Hui-Cheng
2	副團長	張耀文	雲林縣議會	秘書長	CHEN, YAO-WENMR
3	團員	林芳婷	新竹市議會	總務主任	LIN, FANG-TING
4	團員	黃錦桂	新竹市議會	會計主任	HUANG, CHIN-KUEI
5	團員	葉錦祥	新竹市議會	人事主任	YEH, CHIN-HSIANG
6	團員	董玉楨	新竹市議會	機要秘書	TUNG, YU-CHEN
7	團員	王尤玲	新竹市議會	組員	WANG, YU-LING
8	團員	吳桂芬	新竹市議會	約僱員	WU, KUEI-FEN
9	團員	黃馨逸	新竹市議會	約僱員	HUANG, SHIN YI
10	團員	林海湖	雲林縣議會	機要秘書	LIN, HAI-HU

11	團員	陳蒼山	雲林縣議會	會計室主任	CHEN, CHANG-SHAN
12	團員	吳國正	雲林縣議會	議事組主任	WU, KUO-CHENG
13	團員	施妙玲	雲林縣議會	組員	SHIH, MIAO-LING
14	團員	林秀琴	雲林縣議會	組員	LIN, HSIU-CHIN
15	團員	張煥光	新竹縣議會	總務組主任	Chang, Huan-Kuang
16	團員	魏綉香	新竹縣議會	會計室主任	Wei, Hsin-Hsiang
17	團員	黃寶蓮	新竹縣議會	法制室主任	Huang, Pao-Lien
18	團員	張芳琪	新竹縣議會	人事室主任	Jang, Fang-Chi
19	團員	魏銘德	新竹縣議會	機要秘書	Wei, Ming-Te
20	團員	陳建淳	新竹縣議會	專員	Chen, Chien-Chun

二、考察活動行程摘要

天次	日期	地點	活動項目
一	101 年 10 月 2 日 (星期二)	台北→維也納	搭乘中華航空 CI063 班機於晚間 23:10 由桃園國際機場出發，預計 10 月 3 日上午 06:30 抵達維也納機場。
二	101 年 10 月 3 日 (星期三)	維也納→拜會駐奧地利經濟文化辦事處及參訪地方議會	1. 上午 8 點 40 分由駐奧地利代表處安排參訪維也納市政廳。 2. 參訪完維也納市政廳後，隨即回代表處舉行座談會。
三	101 年 10 月 4 日 (星期四)	維也納→湖區高地→莎姿堡	1. 參訪阿爾卑斯山麓湖區小鎮文化及經濟建設。 2. 整理資料。
四	101 年 10 月 5 日 (星期五)	莎姿堡→克倫洛夫經建考察	1. 鹽洞經聯合國科文組評定人類共同文化資產之參觀。

天次	日期	地點	活動項目
			2. 參訪當地經濟文化建設。
五	101 年 10 月 6 日（星期六）	克倫洛→特爾→庫娜荷拉聯合國文化遺產考察→布拉格	1. 考察當地市集文化及宗教建設。 2. 整理資料。
六	101 年 10 月 7 日（星期日）	布拉格觀光設施考察	1. 考察古城觀光、經濟及文化產業建設。 2. 整理資料。
七	101 年 10 月 8 日（星期一）	布拉格→拜會駐捷克經濟文化辦事處及參訪地方議會→皮爾森→瑪麗安斯基→卡蘿維瓦莉	1. 拜會駐捷克經濟文化辦事處薛大使及座談。 2. 考察當地百年啤酒製造奧秘、溫泉經濟文化建設。 3. 整理資料。
八	101 年 10 月 9 日（星期二）	卡蘿維瓦莉→班堡→烏茲堡→法蘭克福	1. 考察當地水利、觀光及經濟文物。 2. 整理資料。
九	101 年 10 月 10 日（星期三）	法蘭克福→桃園	於晚間 11：20 分搭乘中華航空公司 CI1062 班機，預計次日上午 06：25 分抵達桃園機場。
十	101 年 10 月 11 日（星期四）	桃園	上午 05：30 抵達桃園機場。

參、參訪國家國情簡介與考察與拜會活動情形

本團於 101 年 10 月 2 日搭乘中華航空 CI063 班機於晚間 23:10 由桃園國際機場出發，順利於 10 月 3 日上午 06:30 抵達維也納機場，雖然團員乘坐夜間航班較為辛苦，但因本日有正式拜會行程，所以利用出海關前，大家迅速在機場內整理各自儀容以因應今日的活動，為期 10 天歐洲東部之經濟建設文化深度考察及拜會活動隨即展開序幕，茲將參訪及拜會活動敘述如下：

一、考察維也納市政廳及拜訪駐奧地利代表處

(一) 參訪國奧地利共和國國情簡介：

1. 基本資料：

- (1) 正式國名：Republic of Austria
- (2) 人口：844 萬人 (2012 年 1 月)
- (3) 首都：維也納(Vienna)
- (4) 獨立日期：1955 年 10 月 26 日
- (5) 現任總統：費雪(Heinz Fischer)，2004 年 7 月 8 日就職，2010 年 4 月 25 日當選連任，任期至 2016 年 7 月 8 日
- (6) 現任總理：費曼(Werner Faymann)，2008 年 12 月 2 日就職，隸屬奧地利社會黨(SPOe)
- (7) 國民所得：49,813 美元 (2011)
- (8) 失業率：4.1% (2012 年 1 月)
- (9) 貨幣：歐元

2. 地理位置：

奧地利位於歐洲中部，面積 83,858 平方公里；北方為德國與捷克，東方為斯洛伐克與匈牙利，南方為斯洛維尼亞及義大利，西方為瑞士與列支登斯敦(Liechtenstein)。多瑙河由北而東貫穿北部區域長達 370 公里，自古即為亞歐商旅之重要孔道。阿爾卑斯山脈則圍繞西部與南部 70%之國土，創造豐富的森林與旅遊資源。

3. 人文社會：

奧地利官方語言為德語，據統計 844 萬人口中，88.6%為使用德語（包括奧地利人及德國人），11.4%為使用斯洛維尼亞語、克羅埃西亞語及匈牙利語之少數民族以及其他國籍之新移民。

奧地利之外籍人口約 97 萬人（2012 年 1 月）佔總人口 11.5%，其中人數最多者為德國人，由於近年來中國大陸人民大量移入，據估計來自我國之僑民（含已歸化奧國國籍者）約 3,000 人，中國大陸僑民已超過 4 萬人。

4. 政治制度及概況：

- (1) 國體：聯邦共和國
- (2) 政體：議會民主制
- (3) 元首：總統為虛位元首，代表國家但無實權，由人民直選產生，任期六年，連選得連任一次。現任總統為社會黨籍之 Dr. Heinz Fischer，下次總統選舉將於 2016 年 4 月 25 日舉行。
- (4) 聯邦政府：採內閣制，由國會多數黨執政。政府除總理府外，設有 12 部，本屆內閣係 2008 年 12 月 2 日成立，由社會黨（SPÖ）及國民黨（ÖVP）共組聯合政府。總理為社會黨籍之費曼（Werner Faymann），副總理兼外交部部長為國民黨籍之史賓雷格（Michael Spindelegger）。在內閣總共 18 個政務席位（總理、12 個部長、5 名政務次長）中，社會黨及國民黨各佔 9 席。
- (5) 國會：奧國國會分為「國民院（Nationalrat），代表選民之利益」及「聯邦院（Bundesrat），代表各邦之利益」兩部分，但以國民院為最終權力機關。
- (6) 國民院一共有 183 個席位，由全國 16 歲以上公民普選產生，席位係依據人口比例分配給全國 9 個邦的 43 個選區，各選區投票數除以席位，即為各政黨必須獲得之基本票數，再依政黨比例代表制分配席位。國會議員任期 5 年。國會設有 32 個委員會及 5 個次級委員會，本屆國會係由 2008 年 9 月之國會大選產生（下屆國會大選預定於 2013 年 9 月間舉行）。
- (7) 聯邦院一共 62 席，由總統依人口統計數（每 10 年辦理一次）核定各邦分配之席位後，再由各邦議會依政黨在邦議會中席次比例選派，故其任期隨各邦邦議會改選而調整。
- (8) 司法制度：法院分為憲法法院、普通法院（區、地方、高等及最高法院）及行政法院。
- (9) 國內政治情勢：奧國政情穩定，第二共和成立迄今，其政府之組成或容有小黨（如自由黨及綠黨）之參與，惟政壇由兩大黨（國民黨及社會黨）主導之基本格局始終未變。

5. 行政區域：

奧地利全國分為 9 個邦（Bundesland, State），邦下再細分為區（Bezirk, District），區下分為村里（Gemeinde, Municipality）。

奧國各邦中，人口最多者為維也納（Vienna）173 萬人（2012 年 1 月），土地面積最廣者為下奧地利邦（Lower Austria）19,174 平方公里

6. 歐債危機對奧影響：

奧地利財經智庫「經濟研究所」(Wifo)於2012年1月24日公布，2011年歐盟多數國家因金融風暴襲捲而面臨經濟衰疲，然奧國經濟成長率仍達3.2%，成績亮眼，惟預測2012年僅有0.4%，至2014年始可再成長至2%。

依據統計，奧國2010年出口佔其GDP 55%，遠高於歐盟44%之平均值，惟出口市場有80%在歐盟國家，倘歐元危機繼續惡化，奧國經濟亦將受波及。

為挽救公債被信債評比公司降等危機，奧國聯合政府於2011年11月宣示將擬訂「節約及加稅方案」，惟協商過程中聯合政府兩執政黨對撙節措施歧見甚大，迄2012年2月向國會提交草案，2012年5月國會通過實施，目標係預計到2016年達零預算赤字，且節約之開支與增加之稅收能達到270億歐元。

該方案包括(一)改革退休制度、提高退休門檻；(二)縮減行政部門編制及預算；(三)減少對農民及地方政府之補助；(四)對房地產增值及高收入者增稅等。

7. 奧地利僑情簡介：

- (1) 1960年代初期，我國廚師吳家財等人由台灣抵達維也納開設中國飯店，由於生意興隆，聞風而來投資者陸續增加，另加上留學生轉型之僑胞，到1972年成立第一個僑團「旅奧中國人協會」時，全奧地利已有20餘家中國飯店，人數約有200餘人，成為僑社最早期之先鋒。
- (2) 由於部分華人已經取得奧國國籍，故目前奧國華人總數並無正確之資料，據估計，來自台灣、東南亞(含越棉寮)及印度且立場基本親我之華僑約有一萬人，至於來自大陸之華人約在四萬人左右。
- (3) 奧國僑社中，親我僑團計有「旅奧中國人協會」、「中華民國婦女聯合會奧地利分會」、「奧地利華裔聯誼會」、「奧地利台灣商會」、「奧地利榮光聯誼會」、「奧地利台灣協會」、「奧地利客家會」、「全僑民主和平聯盟奧地利支盟」、「奧地利綠茵球會」、「奧地利台灣合唱團」、「奧地利中華僑校(台灣書院)」等11個，另有「維也納佛光山」、「奧地利天道總會」、「奧地利慈濟功德會」、「奧地利台灣基督教會」、「奧地利華人基督教會」等宗教團體，其負責人均來自台灣。

8. 台奧關係：

(1) 奧國在台設處：

奧國於1980年由「奧國聯邦經濟總會(Austrian Federal Economic Chamber)」在台北設立「奧地利商務代表團台北辦事處(Austrian Trade Delegation, Taipei Office)」，1997年，奧國外交部以「奧地利觀光

辦事處(Austrian Tourism Office)」名義在台設處。2009 年 7 月，「奧地利觀光辦事處」更名為「奧地利駐台北辦事處(Austrian Office Taipei)」。

(2) 政治關係：

我對奧政治關係在歷任代表與同仁努力及溫克勒教授協助下，穩定中有發展，如我李總統夫人、連副總統戰、及呂副總統秀蓮皆曾於任內獲奧方同意在維也納過境停留。2010 年訪華之奧國政要包括國會第二議長 Fritz Neugebauer 及國民黨國會黨團副主席 Wener Amon 等人。

奧國國會「歐盟委員會」全體議員於 2005 年 3 月 15 日通過決議：歐盟應檢視在沒有替代方案情形下，解除對中國之軍售禁令是否為一正確之信號。決議文中另要求奧國聯邦政府應繼續在歐盟內部致力以和平方式解決兩岸之衝突。依據奧國憲法，上述決議對奧國聯邦政府具有約束力，政府閣員必須向歐盟表達奧國上述之立場。此一決議至為重要且迄今仍有效力。

(3) 經貿關係：

近三年來台奧雙邊貿易額如下：（單位：百萬美元）

年度	總額	我國輸出	我國輸入
2009	728.8	374.4	354.4
2010	855.3	345.7	509.6
2011	866.1	298.7	567.4

我國對奧國出口之主要項目為電子產品、腳踏車及零附件，進口之主要項目則為電單車用客車、機械、木材等。

(4) 交通觀光：

維也納為國人來歐旅行、洽商重要航點之一，目前華航及長榮每週飛航台北至維也納往返各三班客機。2010 年我國約有 45,000 名旅客來奧或以維也納為歐洲之旅之第一站。由於 2011 年 1 月 11 日起歐盟給予我國國人免申根簽證待遇，另本處轄區克羅埃西亞亦自 2011 年 1 月 1 日起給予我國國人免簽證待遇，依據華航及長榮之資訊，2011 年度台北－維也納航線載客率增加約 35%。

(5) 學術文化：

我國大學與奧國各大學簽有 22 項姊妹校或合作計畫協定，雙邊來往頻繁。我國留學奧國之留學生約 500 人（含交換計畫及中短期），我國音樂團體亦經常來奧演出，2011 年在維也納舉行大型音樂會者包括「歐亞管弦樂團」、台北國立藝術大學弦樂團等。

(6) 醫療衛生：

在本處之積極推動下，我國衛生署疾病管制局與奧地利衛生暨食品安全管理局(Austrian Health & Food Safety Agency, AGES)於 2010 年 12 月簽署「合作協定」，就「傳染性疾病」、「實驗室診斷」及「個案研究」等交流合作，雙方每年定期組團互訪。我疾管局目前派有 1 名人員在 AGES 工作，並成為我國與歐盟疾病管制局之窗口。

(7) 奧國支持我國有意義參與國際組織：

在我國推動有意義參與國際組織案中，奧國一向採取正面立場，奧國外交部數度表達奧國支持我國有意義(meaningful participation)參與國際組織之立場。

9. 奧國與大陸關係：

(1) 政治關係：

奧地利與中共於 1971 年 5 月 26 日由雙方派駐羅馬尼亞大使在羅國首都布加勒斯特(Bukarest)簽署建交公報，宣布於同月 28 日正式建交。

奧國對國際事務極感興趣，除積極參與外，並極力爭取擔任國際組織之理事或領導職位，鑒於中共係聯合國安理會永久理事國，在國際政治上有其重大之影響力，故奧國對於與中共之關係極為重視，雙方 40 年來之政治關係相當友好。

2011 年為奧國與中共建交 40 週年紀念，雙方均表示重視並舉辦各種慶祝活動。奧國副總理兼財政部長 Josef Proell 率外交部長 Michael Spindelegger 於 2 月 22 日~25 日、社會部長 Rudolf Hundstorfer 於 3 月 21 日~25 日、總理 Werner Faymann 於 5 月 5 日~7 日分別曾率團訪問中國大陸。

(2) 胡錦濤訪奧：

奧國總統 Heinz Fischer 於 2010 年 1 月 18 日~22 日率團訪問中國大陸時，曾面邀中共國家主席胡錦濤擇期訪奧。胡氏爰在赴法國坎城(Cannes)參加 2011 年 G-20 高峰會議之前，於 2011 年 10 月 30 日~11 月 2 日以報聘及慶祝建交 40 年名義，率領一個 150 人之龐大訪問團來奧進行國是訪問。

(3) 互設機構：

目前奧國除在北京設有大使館外，並在廣州、香港及上海設有總領事館，奧國聯邦商會(Austrian Federal Chamber of Economy)則在北京、上海、香港、廣州、瀋陽、西安、重慶等設有辦事處。

(4) 經貿關係：

奧地利視中國大陸為其在亞洲最重要之貿易伙伴，其重要性甚至超過日本。2010 年奧國對日本出口為 10 億 2400 萬歐元，對中國大陸則為 28 億 1700 百萬歐元；自日本進口為 17 億 7000 萬歐元，自中國則為 54 億 2300 百萬歐元，可見一斑。另奧國總統 Fischer 及經濟部長 Reinhold Mitterlehner 在胡錦濤率團訪奧時均曾表示，期

望 2012 年雙邊貿易額能突破 100 億歐元，5 年內並加倍到 160 億歐元。

奧國近三年來對中國大陸之貿易情形如下：

單位：億歐元

	2009 年	2010 年	2011 年
出 口	20.17	28.17	29.18
進 口	44.82	54.23	63.86
總 額	64.99	82.40	93.04

（二）訪察維也納市政廳及拜訪駐奧地利代表處記實

1. 維也納(德文 Wien 英文 Vienna)為首都，是屬城市型的州，所以說，維也納是一個城市，也是一個州(全國地方政府分 9 個州雖為市但法律位階上為面積最小的州)，這個州的面積僅是全國領土的百分之零點五，但是全奧地利的人口有五分之一集中在這裡，目前約有 172.3 萬人，在歐盟城市中居於第十位。維也納是聯合國的四個官方駐地之一(其他為紐約、日內瓦和奈洛比)，也是石油輸出國組織、歐洲安全與合作組織和國際原子能機構的總部以及其他國際機構的所在地；在 2006 年共承辦了 147 項國際性會議，超過巴黎和新加坡成為世界最受歡迎的國際會議城市。在 2010 年，維也納市獲得了聯合國改善人類居住方案榮譽榜。
2. 維也納市議會為該市最高權力機構，維也納市議會目前共計 100 個席位，2010 年 10 月 10 日舉行的維也納市議會選舉中，100 個議席中的分佈情況如下：社會民主黨(SPO)的 49 個席位，自由黨 27 個席位，基督教民主黨(OVP) 13 個席位，綠黨 11 個席位，一個無黨派的成員。市議會的會議由主席主持，市議會必須在其成員中選出四位主席，由最少的 25 名成員出席市議會召開會議，議會開會場所依不同會議各別需求狀況、成員數分配不同的地點出租，以審查法案為例，一個是在市長的辦公室裡面，另外一個是專門審查，但今天有人在開會，就沒對外開

放。

3. 維也納市政府職權行使，相對於聯邦行政執行分權原則，州（邦）的行政係採取合議制的委員會方式管理。維也納市長是紅黨社會黨，選舉方式是選黨及選人，比如說有四個人代表紅黑藍黃黨出來選，我們選到哪個黨，出來選的這個人就是市長。如果一個黨有兩個人出來選，那市民可以選兩種，黨跟候選人各一票，也可以只選黨，但若是選兩個候選人則是廢票。維也納市長 Michael Häupl 同時為該州（邦）之州長（Mayor and Governor of Vienna），市政工作分由 8 個市政委員會負責，每個市政委員會負責 4 至 12 個市政部門，維也納市共分為 23 個行政區。

4. 訪察維也納市政廳

駐奧地利代表處曹行道秘書及新聞組沈小姐陪同考察團員到市政廳（市議會同此）參訪，市政廳派出服務的嘎嘎娜小姐，帶領團員到市政廳各樓層及房間參訪，維也納新市政廳位於奧地利維也納 Friedrich-Schmidt-Platz，建於西元 1872 年至 1883 年，用以取代原來位於聖史蒂芬大教堂(Stephansdom)區的舊市政廳，是維也納市政府、市議會和州（邦）議會的所在地；維也納市政廳為哥德式風格，設計者就是前述德國建築師施密特，這座建築高達 99 公尺（將連塔本身高度限制此），據說，是因為旁邊的還願教堂（或稱感恩大教堂）高達 100 公尺，基於不能高過對上帝敬意的原則，所以矮了一公尺。不過，設計者似乎想表達執政者想法，展現出凌駕教會勢力的新時代來臨於這座象徵市民意識高漲，故又在的哥德式建築在尖塔頂上端，再加一尊高達 3 公尺 4 甲冑騎士雕像，屹立著人稱市政廳鐵人（Rathausmann），亦成為維也納市的標誌之一。市政廳正式對外聲稱的只有兩層樓，事實上，市政廳有 4 層樓，因為節稅的關係，因為樓層越多，要繳更多的稅

金。你會發現在維也納不只市政廳，一般人民的樓層，他們不叫一層樓，叫「隔樓」(類似樓中樓)。在台灣第一層樓就是一樓，在這稱為底樓，所以不算樓，再來是中樓、接著是樓中樓，3 樓才算一樓，所以為何 4 樓只有兩層樓，這樣就漏掉兩層樓的稅。維也納市政廳是法蘭茲·約瑟夫一世(Franz Josef I)國王，決定把護城牆拆，維也納面積逐漸擴大；1857 年時，64 個國際性的設立計畫，建築師施密特(Friedrich von Schmidt)負責設計蓋了這個市政廳，總共有 1575 個房間，一年有 1,800 多個活動在市政廳舉行；正式官方的活動在節慶廳 The main festivities hall(Festsaal)舉行。圖書館旁邊這裡有個古老的電梯名稱「唉呀!我的媽呀!」(拉丁文 batanova)電梯的名字會取這樣，是因為以前科技不發達，在當時乘坐經常出現意外，有人夾斷腿、有人夾斷頭，所以有人一進去大家就開始禱告，名字也就這麼由來了!現在已經修得比較好。

5. 拜會駐奧地利代表處並舉行座談會

- (1) 本次訪問團與我國駐奧陳代表連軍座談後對代表處及奧地利增加了些許了解，駐奧代表處現有國內派赴的同仁 12 人，包括外交部，經濟部，教育部，原子能委員會、幾個比較有涉外事務的部會，我們這邊轄區包括有奧地利，克羅埃西亞，還有斯洛維尼亞總共三個國家，克羅埃西亞及斯洛維尼亞沒有駐處，所以由駐奧代表處兼管，對外名義是台北經濟文化辦事處，奧地利土地 8,300 平方公里，比台灣大 2 倍半，人口 830 萬人口，大概超過我們的 3/1，但是他們人口只 830 萬，將近一百萬人口是外國人，最大的外來移民是德國，超出 30 萬人，第二大移民的是前南斯拉夫共和國，包括像薩爾維亞、黑山共和國這些，第三大的是土耳其。台灣來的僑胞，從

第一代到第三代，總共僑民約有 5,000 人，散居在前奧地利，另外也有部份印度華僑，印度華僑大部份是客家人，7 月份剛辦完全歐洲客家協會聯合會的年會，世界客家懇親大會。奧地利 83,000 平方公里的土地，分成九個邦（Bundesland），邦類似我們的省，邦有大有小，最大的邦，以土地言，圍繞著奧地利有 1 萬 9 千平方公里，差不多超出台灣的一半，人口最多是維也納，大概 170 萬，非官方統計有超出 185 萬人口，維也納很特殊，本身即是首都，也是市、也是邦又是行政區 Gemeinde 具三重身分，整個奧地利總共有 9 個邦，邦分成區 Bezirk 再分成鄉(村)里，有的非常小的只有 1 百戶人家，（按奧地利的行政組織層級從聯邦到地方呈現「三級政府」9 個邦(省)，99 個區域行政組織，2358 個市鎮自治政府。）第二大邦（Steiermark/Styria）現在正想要整併，他們一個邦有 1,500 個市，每個市不論大小都有自己的消防隊、警察局、市政府，所以造成中央很大的負擔，現在計畫行政革新，要把這個 Gemeinde 整併起來，就是希望把他們整併到一千個市以下。奧地利的年平均國民所得是非常高將近五萬美金。

- (2) 關於文化交流方面，台灣非常多的文化團體都到這邊來表演，特別是音樂團體。維也納是世界音樂之都，很多學音樂的都希望有機會到這邊來學習或者是演奏。根據奧地利中央統計局統計資料，台灣觀光客消費力排行第四名，第一名是俄國人的消費力是最高的，因為俄國人能夠出來觀光都是有錢人，當然購買能力相對非常強大。這邊除了奧地利的巧克力、冰酒還有這個施華洛士奇的水晶，這些都是很有名的。另外生活方面，維也納的水是非常乾淨的可以直接喝，水從一百公里外雪山那邊的泉水引出來的，他們用直徑超過十公尺的水管直接引到維也納，經過處理以後再販售到用戶端的，所

以他們自稱他們的水比礦泉水還要乾淨，還要好喝。

- (3) 奧地利是非常注重環保，但是在環保垃圾回收的分類還沒有台北市做得確實，他們對玻璃的回收很注意，所以有玻璃跟擺設玻璃之分，他們回收桶是區分白色玻璃跟彩色玻璃；塑膠品就是我們的寶特瓶，就沒有分類，其他的就混合切碎以後再把它焚燒。焚燒產生的熱量，做為冬天暖氣、熱水使用。另外因為歐盟它自己本身就規定在 2020 年之前，所有歐盟國家的可替代能源的發電量要超過百分之二十(20%)，所以他們是有 2020 計畫。奧地利政府很努力在希望能夠達成加盟目標，所以他們在風力還有太陽能也有施行，只是不強。從十月份開始有百分之八十的天氣就是陰陰暗暗，直到次年的三月底四月初才會好轉，所以太陽能發電發展不易。基本上奧地利的發電百分之七十(70%)以上都是靠水力發電，尤其是高山水力發電。奧國的山非常多，奧地利的土地百分之七十五(75%)是山脈，跟我們台灣一樣，也就是說他有四分之三的土地都是高山峻嶺，尤其因為它冬季降雪多，所以水量蠻豐沛的，他們在高山上做了很多的水庫、水壩，藉此發電，所以一發電就，跟其他國家燒煤碳、用石油比較算是比較乾淨的能源的。奧地利是反核的，所以他全國沒有核能發電。但他們進口大量的電量，奧地利一共被九個國家包圍，周邊國家所用的電都是核能發電得來的，而且都是位於他們的邊界上面，所以這也是相當諷刺的。

- (4) 奧地利的失業率根據他們公布的數目是百分之四點一(4.1%)，在整個歐元區甚至在整個歐洲，奧地利的經濟算是第二、第三好，最好的當然是德國了。奧地利的經濟問題，在於對外投資太多了像很多到東歐去投資失敗，就由國家出面去救，所以實際上已經有三家銀行被收歸國有。

- (5) 奧國以中小型企業為主，工業技術非常強，譬如說他的隧道工程技術是世界屬一屬二的，像雪山隧道及穿越中央山脈的隧道機器就是在奧地利購買的。其特種車輛及他們的精密工業也是相當強盛的。特種車輛，就是工程車、履帶車，也是全世界一流。

會後由陳秘書長代表致謝謝及致贈陳代表連軍紀念品，陳代表並與全體團員合影留念。

6. 考察維也納市其他重要文化設施

- (1) 參觀維也納最著名的「熊布朗宮」(schonbrunn)，典雅優美的巴洛克建築風格，曾是哈布斯堡皇室的夏宮，昔時為夏日狩獵行宮，以美麗的花園、噴泉著稱，如今則是歐洲最完美的巴洛克式建築之一。皇宮共有 1441 個房間，其中有 45 間可供參觀。內部大量的鍍金裝飾、波希米亞的水晶吊燈和瓷磚、壁爐營造出奢華的巴洛克式風格；皇宮中天穹有許多歷史圖案的濕式壁畫，展現工匠高超的畫技。熊布朗宮有其重要的歷史意義，與無可比擬的建築之美，除見證整個霍布斯王朝歷史之興衰的演變外，現今已被聯合國登列為世界遺產保護。後方是一個偌大的花園，其中另有隱身在林蔭後的，還有世界上最古老的動物園(Schönbrunner Tiergarten)、迷宮和一座溫室植物園。

- (2) 貝維德雷宮(Schloss Belvedere)為奧地利的尤金大公（或稱歐根親王 Prinz Eugen von Savoyen），在 1683 年因對抗土耳其入侵有功，戰功彪炳的受封所建築的宮殿，其任命由建築師希德布蘭特（Heldebrandt）所設計的夏宮；而希德布蘭特與熊布朗宮設計師埃拉什（Erlach）是當時維也納最有名二大設計師，建造中高手過招，相互學習匠心獨具。"貝維德雷"在德文的意思就是美麗的眺望，貝

維德雷宮分為上宮跟下宮，中間以對稱式法國庭苑連接，現在上宮以變成「奧地利國家美術館」(Osterreichische Galerie)，裡收藏著 19-20 世紀歐洲近代的藝術作品，如：梵谷、席勒、莫內、克姆林等，其中"分離派"藝術大師克姆林的大作「吻」(Kiss)就是收藏於此。

- (3) 傍晚時刻前往舊城市中心，在帝國時期留下的巴洛克式華麗建築如 2001 列為世界文化遺產的霍夫堡宮，文藝復興式古典的國立歌劇院。接著前往著名的地標聖史蒂芬教堂，在教堂內的琉璃瓦上你可以發現到華麗的哈布斯堡王朝徽章；當然在這兒更可找到各式各樣的商品，應有盡有；而從國立歌劇院到聖史蒂芬大教堂的行人徒步區，科特納大道 (Karnter)、葛拉本大道 (Graben) 和科馬克大道 (Kohlmarkt)，可說是維也納最熱鬧的地區，精品店、咖啡廳、餐廳雲集。聚集很多觀光人潮帶來高消費的國家經濟收入。

二、參訪哈爾斯塔特 Hallstatt 湖區鹽洞探秘之旅

1. 今日前往大自然的夢幻天堂哈爾斯塔特 Hallstatt 湖區，宛如童話般哈爾斯塔特小鎮，在西元 1997 年被列為世界遺產，它位於薩爾茲康門古特區，此區境內共有 76 座湖泊，大多為兵蝕湖，其第 4 大湖就是最美麗的哈爾斯塔特湖，阿爾卑斯山群聳立倒影湖中，寧靜幽美，湖畔街道上林立著色彩繽紛的各種特色商店，漫步其中欣賞湖中的木造建築倒影，野鴨與天鵝悠游於湖上，真是上天所賜予最珍貴的天然資產，也是奧地利值得永續經營的觀光資源。
2. 接著前往鹽洞展開鹽洞探秘之旅，感受早期山鹽發掘的過程，遊覽鹽礦必須先換穿特製的礦工服裝，乘坐小火車進入礦坑中，順著滑梯滑入礦坑底層，並由專人介紹如何將岩鹽送出礦坑，體驗大自然賦予的天然寶

藏及當時礦工工作之辛勞。這裡的岩鹽自古就是當地教會與哈布斯堡王朝的經濟來源，現已由山腹礦坑轉變為鹽洞旅遊資源，目前還有一個鹽礦在運作並對遊人開放。鹽礦業的發達促進了當地經濟的繁榮，也為維也納的皇室提供了大量財政收入。

三、參訪克倫洛夫

克倫洛夫於 1992 年經聯合國教科文組織收列為世界文化遺產，該市位於伏爾塔瓦河（Vltava）上游，舊城區的建築形式包括歌德式、文藝復興式以及巴洛克式，為中世紀歐洲城鎮。

城內哥德式的城堡，在牆壁上繪出屬於文藝復興與巴洛克式風格的外觀，城堡中的彩繪塔，壁畫家用立體的彩繪藝術，畫出幾可亂真的雕像與花窗，因而有彩繪塔的美名。城堡的外觀有立體感的大石塊，近看其實是利用明暗的手法畫出立體感。在城堡內登上高塔，是眺望克倫洛夫全景的最佳位置，整個城鎮之建築和城市景觀融入了周遭的自然景觀，而基礎設施亦清楚地展現出其獨特的歷史遺跡。

四、造訪特爾奇古城

特爾奇古城人口大約 6,000 人，位於摩拉維亞東南部，靠近波希米亞邊界，距離奧地利邊境二十五公里。它位於摩拉維亞群山起伏風景的中部（捷克首都布拉格到奧地利首都維也納的國王大道中心點），是摩拉維亞高地南部交通、文化、政治、貿易中心。

在十三世紀時是一條主要商旅路線，此時期的建築與藝術主要特徵—【山形牆】。哥德式建築、巴洛克各式造型不同的建築，至今還能完整保存下來，近五百年來，小鎮沒有受到破壞，讓人嘆為觀止。幾百年來，長廊裏開著飯館、酒館、菜場、商店，未曾改變，唯一改變的是，商品的銷售對象是來自世界各地絡繹不絕的觀光客。

我們驚訝源自義大利的「文藝復興」，在捷克建築藝術家的手裡，可以發展出捷克特有的地方風格，而且經歷幾百年仍保存完整。聯合國教科文組織（UNESCO）以文化遺產第一項與第四項標準（C I、CIV）讓特爾奇入選世界遺產，並譽為【人類的經典之作】。

五、參訪捷克共和國及布拉格市議會簡介並拜會駐捷克代表處

（一）參訪國捷克共和國國情簡介：

1. 基本資料：

- 首都：布拉格
- 國慶日：10 月 28 日
- 語言：捷克語
- 面積：78,866 平方公里
- 地理位置：歐洲中部內陸國家，北鄰波蘭，東接斯洛伐克，南鄰奧地利，西與西北與德國接壤。
- 人口：10,504,203 人(2011 年 12 月 31 日捷克統計局資料)
- 宗教：天主教、基督教、捷克教(Hussites)
- 幣制：捷克克朗(CZK)

2. 建國簡史/歷史概況：

捷克人與斯洛伐克人曾於第 9 世紀共同建立大摩拉維亞帝國(Great Moravian Empire)。第一次世界大戰結束，奧匈帝國瓦解，兩族於 1918 年聯合建立捷克斯洛伐克共和國(Republic of Czechoslovakia)。1938 年英、法、義三國與納粹德國簽訂慕尼黑協定，將捷克斯洛伐克之德語區蘇台德省(Sudeten)割讓德國，另一部份領土割讓予匈牙利及波蘭。1939 年德國入侵佔領捷克斯洛伐克。1945 年第二次世界大戰結束後，

捷克斯洛伐克恢復獨立並於 1946 年舉行全國選舉，共黨獲得多數支持而組織聯合政府，進於 1948 年贏得大選，獲得全面控制權，同年 6 月 9 日建立捷克斯洛伐克人民共和國(People's Republic of Czechoslovakia)，1960 年 7 月通過新憲法，更改國號為捷克斯洛伐克社會主義共和國(Czechoslovak Socialist Republic)。1968 年捷共第一書記杜布契克(Alexander Dubcek)領導進行社會、政治、經濟改革，強調「人性面的社會主義」(Socialism with a Human Face)，惟「布拉格之春」自由化運動旋即受到蘇聯率華沙集團聯軍坦克，於同年 8 月 21 日入侵、鎮壓並佔領捷克而宣告失敗。同年捷共政府修訂憲法，於 1969 年元月 1 日正式建立聯邦體制，斯洛伐克與捷克兩共和國皆設置獨立的政府與國會。1989 年 11 月捷克民間大規模之示威運動，迫使捷共政府與民主人士分享政權。12 月 29 日聯邦國會選舉哈維爾為總統，其後數月捷克快速進行民主改革，共黨控制完全瓦解，此即為「絲絨革命」(Velvet Revolution)。由於斯洛伐克人要求政治地位平等，經過激烈的辯論後，聯邦國會於 1990 年 4 月 20 日通過決議，更改正式國名為「捷克暨斯洛伐克聯邦共和國」(The Czech and Slovak Federal Republic)，後因聯邦政府採行激進經濟改革措施，對經濟發展較落後之斯洛伐克帶來嚴重打擊，導致斯洛伐克人之不滿，兩共和國間之關係成為主要之政治爭議，終致 1993 年 1 月 1 日聯邦解體，捷克與斯洛伐克分別獨立。

3. 國會：為最高立法機關，分為兩院：參議院 81 席，任期 6 年，每一選舉區選舉 1 席，每兩年改選三分之一；眾議院 200 席，選舉採政黨比例代表制，獲得 5%以上選票之政黨方能參與分配席次，眾議員任期 4 年。
4. 內閣：依據憲法總統須於大選後任命總理組閣。現任內閣總理為聶洽斯(Petr Nečas)。

5. 司法機關：憲法法庭負責保障憲法之執行，法官 15 名，經參院同意後由總統任命，任期 10 年。司法機構有最高法院、最高行政法院、高等法院、地區法院等。
6. 元首：克勞斯 (Vaclav KLAUS)
7. 一般政情/政治情勢：捷克國會眾議院於 2010 年 5 月底改選(任期至 2014 年 7 月)，參院則於 2010 年 10 月 15 日至 16 日改選三分之一席次(27 席)。捷克於 2003 年 6 月舉行全民公投通過加入歐盟，並自 2004 年 5 月 1 日起正式成為歐盟會員國。捷克總統由國會參、眾議員投票選出，2008 年 2 月舉行總統選舉，現任總統克勞斯(Vaclav Klaus)在經過二輪選舉後而獲連任，任期將至 2013 年為止。
8. 社會概況：捷克生育率長期偏低，人口老化係捷克社會面臨重大問題，捷克政府刻正修法放寬外國人長期居留規定，盼以吸引高學歷外人定居，減緩本國人口減少之影響。
9. 財政收支：2010 年財政赤字為 GDP 之 4.3%
10. 輸出總值及項目：1,320.89 億美元(2010 年)(捷克統計局統計)；汽車、汽車零配件、電腦、電視接收器、電線電纜、電話、輪胎、機械設備、化學品、電力設備、鋼品、玻璃製品
11. 輸入總值及項目：1,256.3 億美元(2010 年)(捷克統計局統計)；石油原油、汽車零配件、電腦、電腦周邊設備及零配件、辦公機器及通訊設備、汽車、醫藥品、電子零組件、化學品、消費品、農產品。
12. 我對該國輸出：4 億 6,374 萬美元(2011 年)(我國海關統計)
13. 我自該國輸入：1 億 9,159 萬美元(2011 年)(我國海關統計)
14. 對外政策：捷克外交政策主要目標為維護及提昇國家利益，維護和平、穩定、安全且繁榮之歐洲及國際環境，並在歐洲統合及北大西洋公約同盟的架構下，致力國際合作並期以政治或和平方式處理威脅或危機。捷

克於 2003 年 6 月舉行全民公投通過加入歐盟，並自 2004 年 5 月 1 日起正式成為歐盟會員國，另於 2007 年 12 月 21 日加入申根公約。捷克於 2009 年上半年接任歐盟輪值主席國，並於 2009 年 11 月 3 日批准里斯本條約。

（二）布拉格市議會及市政委員會簡介

1. 布拉格市議會(Prague City Assembly)

依據布拉格首都法(Act on the Capital City of Prague)，布拉格市議會成員應介於 55 至 70 人之間。本屆布拉格市議會共有 63 名成員。市議員之任期 4 年，由布拉格市選民依據政黨比例代表制投票選舉產生。目前市議員分別隸屬：公民黨、社民黨、共產黨、TOP 黨等，本屆市議員之任期自 2010 年至 2014 年。布拉格市議會每月舉行集會乙次，會議對外開放。每一次會議均作成書面紀錄，每一位市民都有權利閱讀。布拉格市議會決定與布拉格市有關之重要事項。市議會可以提出法案，送交眾議院審議、通過市府預算、審核市政開發計畫、公告法規、頒發榮譽市民獎章等。市議會下設有不同功能之委員會，包括：財政委員會、紀律委員會、教育委員會、少數民族委員會等。

2. 布拉格市政委員會(Prague City Council)

- (1) 布拉格市政委員會共有 11 名成員，其中包括市長 1 名、副市長 4 名、市政委員 6 名。委員會成員由市議會大會選舉產生。委員會每週二集會乙次，會議不對外開放，惟市民有權諮詢委員會之紀錄，委員會必須對大會負責。
- (2) 布拉格市長 Bohuslav Svoboda 布拉格市長係由市議員間相互投票選舉產生。市長有權指派執行長(Chief Executive)，以負責市府之行政業務。

（三）拜會駐捷克代表處

- （1）訪問團因為雙方連繫發生時間落差，故無法參觀市政廳，但團員還是冒著雨在市政廳前留影。拜會駐捷克代表處時由薛大使親切接待，薛大使告訴團員駐捷代表處是成立在 1991 年的年底，到現在大約 12 年，目前政府各機關的外派人員，包括外交部、經濟部，還有國科會同仁，一共 10 位是由國內機關派遣過來，也許是因為語文、居留簽證申請上面不是那麼容易，這裡相較於其他地方僑胞不多，申請到長期居留證不到 300 人，多是台商在這邊投資或每年約有 6、7 位國內留學生來捷克一所大學叫 Palacky University 唸醫學院，國內稱之為「波波」，國內對於所謂的波波是有負面的意涵，但是留學生們認為他們也很辛苦，除了英文上課之外，也要學捷文，考試的難度也很高。捷克的面積是比台灣的兩倍再大一點，人口只有台灣的一半，大約是 1050 萬人左右。他們基本上是分中央政府與地方政府層級，地方分 13 個省，另有一直轄市，即布拉格市，布拉格市的人口大約 130 萬。在布拉格市負責市政權力最高的機關其實是市議會，目前這屆由選民投票選出 63 位市議員，他們的選舉為比例代表制是根據你得票的比例，然後按政黨來分，布拉格市議會內的政黨，也差不多反映他們國會的政黨，兩個較大的保守派政黨-公民黨跟 TOP 黨居多數，社民黨及共產黨也佔一部分，但比較少數。市議員的任期是四年，下一次選舉是 2014 年。市議會有權力向中央聯邦眾議院提案，像市預算、相關法規、或其它的發展計畫，都要由市議會通過，因為每個月只召開一次會議，所以真正議題研究由委員會做，再提供市議會諮詢。市政委員會是比較特別，它由市議會選出來，相當於我們市政府的功能，成員大約是 11 位左右，包括一個市長、4 個副市長，另外還有 6

個市政委員。現在的市長是公民黨的成員，本職是醫生叫 Svoboda，他們每周二開會，會議內容不公開，委員會負責行政方面的事務。

- (2) 座談會中團員問及捷克政府環保政策，經薛大使說明「節能減碳」是歐盟國家的共同政策。捷克力行節能減碳措施值得效法，如代表處辦公室使用自動感應的電燈、夏天不開冷氣，超市自備袋子及使用紙袋包裝等節能政策，另王秘書補充捷克能源價格非常高，電價是台灣的兩倍，一般塑膠製品是台灣的 2~3 倍的價格。排碳量必需跟歐盟買額度，所以基於成本的考量下，民眾盡量能省則省，如避免使用私家用車。施以使用付費原則，油的稅相當於支出金額的四成，讓消費得起的人多多付費，另搭配完善公共運輸網路設施，尤其是布拉格市裡，有一個 open card 像是台灣悠遊卡的東西，它是以時間來算，在有效時間裡坐的交通工具都是不用錢的，包括捷運、地面上的電車、巴士。尤於合宜票卡政策，有效降低自用車輛能源使用，捷克在節能減碳方面值得學習。
- (3) 座談會上得知，捷克社會福利政策完備，財稅政策支撐是很重要，即要馬兒好，又要馬兒不吃草，是很難辦到的。東歐國家尤其捷克，早先為共產主義國家，社會福利措施發達如強制退休保險存帳制度、三年育嬰的補助，傳統沿習下來，對於家庭照顧非常完善，國家走向大都仍維持社會主義路線，稅率重必然。個人所得收入包含社會保險費及健康保險費約有 40%要扣繳，人民才能享有較多社會福利措施。
- (4) 捷克民眾對於政治的敏感度，據了解不如我國，選與參眾議員投票率只有 3 成左右。他們明年才要第一次直接選總統，比台灣落後一點。他們主要的權力的重心在總理。因為他們是由議會的多數黨來組閣，總統比較算是儀式性、典禮性的。但是某種程度上來說，如果他對政治有興趣的話，他還是可以發揮一些影響力，譬如捷克在歐盟要簽訂

里斯本條約，捷克總統就硬是不簽，拖到所有歐盟成員國都連署，他是最後一個簽。現在很多的法案，像是加稅會影響到選情他就會有意見，某種程度上也是可以發揮他的政治影響力，明年1月22、23日他們第一次要投票直選，從成立捷克斯拉夫共和國施行民主體制，只有十幾年，未來走向也是需要學習。

(5) 在奧運的比賽捷克選手有很優秀的表現，這裡有幾項運動是最熱衷的有划船、網球、冰上曲棍球，再另外是足球，是全歐洲一致都很熱門的。因為是全民運動，就是他們的興趣，實際問歐洲小男生將來志願，絕大部分會回答，他要當足球明星、曲棍球選手，一來是社會風氣、習慣及傳統，二來政府從小學就開始重視體育栽培，也設立專門的體育小學，政府部門中教育部與國防部也有專門的經費發展運動，重點運動項目像冰上曲棍球、划船、女子越野滑雪（得過冬季奧運金牌），這是這個國家的傳統，他們盡量保持這優良的傳統，且政府也有計畫性地支持。

(6) 台灣人民來這裡投資，主要是科技方面，國內主要大廠包括鴻海、友達、偉創、英業達等都設有工廠，鴻海甚至是這邊的第二大出口商，產品就直接銷往歐洲。因為捷克申請簽證並不容易辦，剛設廠時從台灣來比較多，後來訓練當地人接手後，只留下小部份管理人員。捷克早期工業水準就很發達，國內大廠會來這邊投資的主要原因，就是因為這裡的工業技術水準是有一定的程度的。像在台灣也有賣的 SKODA 汽車是捷克生產的。但當他們的營運成本越來越高時，廠商又會想要把工廠轉到鄰近的成本花費更便宜的一些國家，如斯洛伐克，或再往其他，像巴爾幹半島的國家或是土耳其那邊的國家都有。在捷克設廠語言問題是比較大的挑戰，但薛大使很佩服很多台商願意克服語言障

礙的打拼精神，所以台灣駐外館也盡量為大家多收集一些當地的資訊，協助及服務讓台商勇敢到捷克投資及設廠。

- (7) 會後由陳秘書長代表雲林縣蘇議長、新竹縣的陳議長與新竹市議會謝議長，以及我們議員及同仁向代表處致謝，讓這一次的行程能順利圓滿，最後雙方互相交換紀念品。

六、參訪捷克卡羅維瓦利：

卡羅維瓦利以溫泉聞名，特普拉河貫穿全鎮，建築物均沿著河岸興建，是捷克最古老也最大的溫泉鎮。這裡的溫泉相傳是在一三五八年由神聖羅馬帝國皇帝查理四世狩獵時所發現，經過多年、多人親身體驗該地溫泉後發現，許多醫生都感到棘手的病症，喝了該鎮溫泉水後竟不藥而癒，此後卡羅維瓦利的溫泉能泡、能喝、能治病，具有醫療效的消息廣為週知，卡羅維瓦利也成為著名的療養重鎮。據說卡羅維瓦利的溫泉水含有 40 多種礦物質，對風濕、關節和腸胃病都具有療效。所以從十九世紀起，貝多芬、莫札特、蕭邦、巴赫、歌德、席勒等名人，都曾到這裡修身養病。目前若持有醫生開具證明也可住進該區配合之旅館休養，所有費用均由政府支付，可見社會福利制度遠優於台灣。

擁有十二個溫泉源頭的卡羅維瓦利，溫泉的源頭都皆用數字來命名，大多數的溫泉可直接作為飲用泉水，當地政府還在出水口加蓋遮蔽物，最常見的建築類型就是迴廊和涼亭，當地業者也在附近銷售過季皮件百貨、玻璃手工藝品等，已成為本地著名的觀光景點。卡羅維瓦利的溫泉中以氣泡式溫泉最著名，噴出高度最高可達十幾公尺，溫度高達 72 度。目前此地設有 5 座飲泉所，各出水口皆標示有溫泉出水溫度，據說不同溫度的溫泉擁有不同的療效，再配合當地特產瓷器「溫泉杯」，參訪時街上隨處可見邊散步邊飲用溫泉的遊客飲用，而這也是卡羅維瓦利獨特之景觀。

七、參訪德國班堡：

班堡（Bamberg），位於巴伐利亞省北方，於緬茵河和多瑙河之交匯處，是座渾然天成的河濱古城，擁有水鄉「小威尼斯」的稱號，指的是位在瑪庫思橋（Markusbrücke）和下橋（Untere Brücke）之間的一段河岸屋舍。這座千年古城傳統紅瓦斜頂的半木屋、中世紀山牆建築、河中停泊的舟船、川流兩側的多座小古橋，比鄰相接、錯落有致地排列在河畔，編織「小威尼斯」獨特悠然的美景。雖位於河畔，周圍有著起伏綿延的丘陵，景色極秀麗有如臨瑞士，是巴伐利亞北部地區「法蘭根瑞士」（Frankische Schweiz）之名的由來。1993 年班堡古城被列入聯合國教科文組織保護的世界遺產之一。

西邊的小山丘上有座四個綠色尖塔的大教堂，是班堡著名地標——總主教大教堂，是班貝克總主教區的中心。最初是由國王亨利二世（Heinrich II）國王建立的雛型，將此設為首都時建的。雖然後來因火災、戰亂，多有重建、改建，但一直享有尊貴地位，成為歷史殿堂、信仰中心。現在教堂是 1237 年重新建成。皇帝海因裡希二世（Heinrich II）、皇后庫妮古德（Kunigunde）、教宗克雷門二世（Clemens II）的大理石棺木陵寢都安息在此地。也讓大教堂成為阿爾卑斯山以北唯一的教皇墓地。

肆、考察心得與建議

一、音樂古都，歷史人文併重：奧地利是一個非常重視文化遺產的國家，也是非常豐碩的文創國度。傳統文化建築物被大量保存及維護，例如工業革命時期建築物被煤炭深度燻黑，現在以科技化噴沙清理建物表面。又如參觀市政廳其水電管道設置隱藏間，連開關皆看不到；另外樸拙的斷頭古電梯，仍維持其原本模式，僅從提升安全性而已，沒有

改變其搭乘方式值得借鏡。網路上 Maple Su po 文其在奧地利自助旅行的感觸「台灣幾乎是一個沒有歷史古蹟的地方，這會讓人感覺很貧乏的。」，令人想到新竹市北門大街古建築群的逐步消失，誠良有以也。而維也納是音樂之都，這裡不只在歌劇院內笙歌迴盪，連街頭皆充滿著小樂團及單人聲樂之樂府飄香的情趣，人生命的價值在此顯現，這是無比尊崇的民族。這個人文素養極致的國度，人民有著深厚的文化涵養，這種軟實力反映到國家競爭力，是其他國家無法匹敵的。

二、優良的產業策略，足以借鏡：奧地利深厚的工業基礎是其經濟發展強盛的主因，亦因此使其國家免於現在的歐元危機，足以提供我們未來國家經濟產業發展的借鏡。像歐豬五國相較奧地利觀光產業亦雖是興盛，但產業發展政策大不相同，工業生產比重相較之下，奧地利產業結構較能應付經濟危機。所以我國如於 IT 科技產業之後，選擇下一個競爭產業（或許是生技或綠能），產業結構中有關重化工業部分宜重視，視工業為一切產業之母，如將重工業轉化再定位為精密工業的策略規劃。

三、活化公產，增益財政收入：奧地利的觀光文化創意產業興勃，帶動週遭相關產業，如莫札特巧克力、施華洛奇水晶等銷售營收。但其中最為人稱道的乃是會議與展示會產業的發展，已屬國際性指標國家，足堪各國表率。尤其是我們所參訪的市政廳展示活動及會議會場出租率非常高，變成政府一項豐富收入來源。這歸功於政府引進國際組織、高度國際化都市基礎建設、高素質的人民及高度生活水準（各項藝文活動表演薈萃）、歷史文化地位，加上政府靈活的策略，像市政廳開會是看使用人數來分配開會場地，又如懂得行銷，國際公益活動場地免費使用，提升國際能見度與營造正面形象。所以奧地利範例可以作為我國公家廳舍的活化、再利用，加以效法與學習的對象。

四、學習活化水源，克服缺水困境：奧地利水資源利用高績效，除了水力

發電外，特別是維也納市喝的水，從一百公里外有一個叫雪山的山區，用直徑超過十公尺很大的水管，接引的礦泉水來到維也納。台灣中南部常缺水，未來水資源將是國家生存發展的戰略資源，可以效法奧國，或與其技術合作，從乾淨豐沛的水源作引水工程計畫。例如規劃北部雨水豐盛集水區的水源，如何運輸到達曾文水庫注水計畫的工程，減少再建造水庫的投資經費。

五、注重古蹟維護，創造觀光價值：克倫洛夫歷經超過五個世紀的和平改革，建築遺產還能完好無缺。雖歷經修建，但歷史城中心不會出現突兀的高聳建築，新建或修建的建築也能與歷史建築相互搭配，這除了當地政府與民間的高度共識外，完備的經營管理策略以及法令制度更是其成功之關鍵，此點值得台灣學習。特爾奇古城歷經多年，仍保有原城市的建築與藝術特色實屬不易，現代與傳統建築融合，小小市鎮具有高度觀光價值，創造當地經濟奇蹟帶動觀光事業，都是我們未來可遵循的方向。

六、服務熱忱，體制不同兩樣情：捷克經歷「布拉格之春」後，再由共產集權走到民主政體，係以逐漸穩健的步伐邁進，走的是議會內閣制這種成熟穩定的民主政體。而明年1月總統直選，即可達到完全成熟穩定的民主政體。而捷克經濟也將得利於成熟穩定的民主政體，國家經濟社會亦更有所發展起來。這裡舉一個服務業的個案為例子參考，本團周日坐伏爾他瓦河遊艇上，服務人員可能是以往共產主義社會生活下習性，習於大鍋飯心態，都無法展現高度服務熱忱，當日外面下雨，團員要熱開水想泡茶，要一杯有給、兩杯也有給，要第三杯時不給，還很凶的指著menu表示要算錢，態度惡劣，其實要算帳也行，可是服務業人員，應有的做為應是，立場堅定，態度柔和。這就讓人想到海峽兩岸不同體制同樣的服務業從業者，台灣相較於大陸的從業人員高度敬業精神，兩種體制下生活的人，會有不同的職場表現。

七、節能減碳，全球同步：捷克高能源稅及節能等政策貫徹執行，除高油電價格政策外，尚需輔以相關政策，如避免私家用車使用，以使用付費原則，私人想享受即要付費，讓消費得起的人多多付費，另搭配完善公共運輸網路設施，及合宜票卡政策，有效降低自用車輛能源使用。又發現各級飯店，走道全使用節能式的自動感應電燈，政府完備的配套措施，使得能源使用更加有效率。同樣台灣在油電價格齊漲時，因恐涉及出口廠商製造成本提高，故舉國反對迫使經濟部暫緩，若由節能減碳角度出發，讓全國民眾體悟這是世界性趨勢，或許能夠讓台灣整體能源配置與資源政策之推展較為順暢，。

八、社會福利完備，高所得稅率：社會福利需有財源支撐是很重要，即要馬兒好，又要馬兒不吃草，是很難辦到的。東歐國家尤其捷克，早先為共產主義國家，社會福利措施發達，傳統沿習下來，國家走向大都仍維持社會主義路線，稅率重必然。因此個人所得收入 4 成要扣繳稅，人民才能享有較多社會福利措施。反觀台灣在沒有積極的財政來源下，各項福利措施淪於買辦式。天下無白吃的午餐，從現在開始應檢討社會福利政策，確立無財源無開辦政策，如要辦各項福利政策，就得積極的徵稅。各項政策建立應有成本的觀念，不要再有亂開支票的惡習，管好國家債務，不使社福拖垮財政。以現在我們國家社會安全保險制度所面臨財政狀況，已達嚴峻的處境，宜儘早檢討。

九、核能發電政策省思：從歐洲來看這議題饒富旨趣，德國完全反核沒有核電，奧地利因電力不足，故嘗試發展核電，但用顧及核能安全用公投否決形同廢核。捷克有發展核電，離德奧都很近，就此點看核能安全就是國家的某種主權意識，由各國自行決定政策走向，從核能安全性面向，以鄰為壑，他們各自有各自的主權做決定，一旦發生災變也很難避免遭到波及。日本 311 核災後，核能安全再度受到重視，國內亦應順此

機會從新檢討核能發電政策，現在核四議題充滿弔詭，攻守對立，雖然已蓋將近完成，但核能安全仍舊是第一優先命題。

十、本考察團參訪維也納市政廳及拜訪駐奧地利代表處，承蒙駐奧地利代表處曹行道秘書及新聞組沈小姐陪同，市政廳派出服務的嘎嘎娜小盛情接待，陳代表連軍主持座談，拜會駐捷克代表處薛代表及王秘書接待並親自主持座談，會中詳盡的說明，使本團對該國地方議會制度、環保政策、經濟建設能有深刻之瞭解獲益良多。

伍、參訪照片



上圖:考察團成員於維也納市政廳內最大中庭聽取簡報

下圖:考察團於維也納市政廳前合影





上圖:考察團成員拜訪駐奧地利大使陳連軍，並進行座談

下圖:考察團團長陳惠成秘書長致贈陳連軍大使紀念品，感謝陳大使撥冗接見





上圖:考察團成員與駐奧地利大使陳連軍大使合影

下圖:新竹市議會陳秘書長與雲林縣議會張秘書長於駐捷克台北經濟文化辦事處前合影





上圖:考察團成員拜訪駐捷克台北經濟文化辦事處，並進行座談

下圖:考察團團長陳惠成致贈紀念品予駐捷克台北經濟文化辦事處薛美瑜大使





上圖:考察團之新竹縣議會行政人員與薛大使合影

下圖:考察團之雲林縣議會行政人員與薛大使合影





上圖:考察團成員之新竹市議會行政人員與薛大使合影

下圖:考察團成員於舊捷克市政廳前廣場合影

