

## 質詢議員：鄭議員成光

日期：114 年 11 月 24 日上午

紀錄：張馨云

### 鄭議員成光：

主席、各位一級主管、各位同仁、市民老闆大家早安，大家好。在座市長還有一級主管們，新竹市地方自治史上最高的年度總預算 115 年大概有 470 億元，比 114 年增加大概 170 億元。記得我在當鄉民代表的時候，一個年度預算大概只有 2、3,000 萬元，連薪水還不到 3,000 萬元，後來參加第 1 屆市議員之後，那時候預算才 6 億多元，第 2 年才有十幾億元，明年預算大概有 470 億元，錢這麼多，執行率才是關鍵。預算大幅增加，但公務員卻未增加，而且缺額多，留下來的公務員業務量大幅增加惡性循環，整體市政治方才是真本事，除了活動、社區及教育政策外，這是基本的，重大建設長期規劃為新竹市長遠發展的關鍵課題。

香山地區位於苗栗縣及新竹縣、新竹市之間，近幾年人口、交通、住宅、休閒、觀光發展迅速，但相應的公共設施問題配套不足衍伸相關問題，且過去市政府都因預算不足問題長期忽視香山地區發展。現在市政整體預算規模已大幅增加，本席建議及執行項目如下：第一、因應「財政收支劃分法」的頒布實施，本市 115 年度總預算較 114 年度成長 170 億元，總歲入及歲出預算大概 470 億元，這是新竹市地方自治史上最高預算，可謂難能可貴。請市長簡單說明市府預算編列情形有何相應重要且亮點的計畫？新竹過去發展沒有那麼大，而且幾項大建設不是沒錢就是沒人，現在增加這麼多，市長有什麼構想、想法？

### 邱代理市長臣遠：

謝謝大會主席副議長、秘書長及鄭前議長對財劃法增加本市預算相關議題的垂詢。謝謝鄭前議長的詢問，新竹市 115 年度總預算目前歲入是 467 億元，歲出編列 437 億元，這次施政會以「幸福五環」做施政願景，零負債、發現金、穩經濟、強社福、拚建設。對於市府目前所負擔的債務大概 30 億元左右，在高虹安市長上任時，市政府負債大概是 100 億元，經過近 3 年時間已經償還 78 億元，預計明年第 1 季可以達到零負債的財政規模狀況。

對於因應美國關稅會編列 23 億元左右的預算來發放全市 45 萬市民的消費金，對於相關重大建設，在今年總預算把經濟發展支出編列 22.6% 預算規模，將近 100 億元相關計畫推動重要的建設，包含過去因為預算規模受限延

宕已久的 R1 道路重啟、大新竹輕軌計畫以及藝文高地國際展演跟藝術表演中心，以及今年編列 17 億元打通巷弄道路用地徵收的相關經費以及相關重大路口基礎建設，包含過去 1 年編 1.5 億元的路平計畫，明年編列 5 億元要將 2 年計畫在 1 年內能執行。

確實誠如鄭前議長所說，在員額不變的狀況下，那麼龐大的預算規模在執行上對市府來講是一個重大挑戰。對於人力需求現在分三個層次在進行，第一個，請增員額部分積極跟中央行政院做相關溝通、倡議，希望擴編、放鬆相關員額限制，鼓勵公務人員儘量補足相關人力。第二個，短期間會先開放部分約聘僱人力，支應相關業務量所需增加人力的需求。第三，我們會針對相關廠商管理更有效做要求，強化公務人員、承辦人員對廠商 KPI 管理能力，讓所有計畫能穩定推動。對資本性支出，不管用地取得、徵收還是大型建設都會持續推動。對社會福利包含敬老愛心卡擴大點數，甚至年長者相關福利還有社福館都是現在重要的工作，包含明年會加發 1 萬元愛老津貼給設籍本市滿 10 年以上、65 歲以上的長者，扣除排富條款之後。所以在財政紀律原則之下會做最有效的分配，最重要還是以擴大推動教育、社福、增加重大基礎建設相關經費。

今年預算規模最大的仍然是教育文化支出占總預算 34.5%，突破 151 億元，老舊校舍改建、營養午餐全力提升，包含智慧校園、新竹通 APP、生應用平板、班班有大屏、一師一載具、智慧教育工作推動，還有老舊校舍改建，還有一項非常重要的重大工程，爭取 2028 年全中運，現在正在針對全市體育場館包含大家關心的棒球場、田徑場，還有香山綜合運動場以及各學校老舊運動場館的活化，這都是重要的工程項目。不管教育文化、社福支出、交通建設，甚至經濟建設都是重要的工作推動目標之一，謝謝議長。

#### **鄭議員成光：**

聽你這樣講好像很不錯，你應該知道要僱用公務人員，除了約聘僱，約聘僱一個月才多少？最多 3 萬多元而已，現在哪裡可以請到 3 萬多元的人呢？民間一個月 3 萬多元、4 萬多元都很少人要做，在市政府人力上真的不夠，中央給我們員額補充似乎真的很不夠，一個科室才多少人，現在有 400 多億元的錢將來怎麼花呢？尤其專業技術人才更難找，專業技術人才到民間公司一個月 7、8 萬元、十幾萬元都有，這邊差不多 4、5 萬元，5、6 萬元而已，那些專業人才很少想要到公家機關，想辦法把這些技術人才找到市政府來，不然很多工程到現在都沒辦法發包，都沒有人做。

尤其工務處都是工程人員，技術人員是非常重要的，邱市長希望你好好考量一下怎麼聘用工程人員，懂工程的才是真正對新竹市有幫助的，希望你

稍微注意一下。市政府正式人員及約聘僱人員有編制有時候找不到人，有編制不一定找得到人，一級主管也是常常在換，除了幾個老面孔以外都是新的。

鹽港溪十七公里自行車道目前已經完工，接下來需要增設 YouBike，本席建議至少在內湖國中、中隘市民活動中心、南隘國小增設 3 處站點，健全自行車道路網站點。市民休閒到香山十七公里，到那邊要用走的到南隘、大湖、青青草原真的沒有辦法，除了多設 YouBike，給市民休閒觀光的地方。YouBike 現在進行的怎麼樣？每次都在質詢，這是誰在做的？請你答覆一下。

**交通處倪處長茂榮：**

主席副議長、秘書長，鄭成光議員持續關心 YouBike 的建設。今年 YouBike 預算有 10 站，香山有 4 站已經完成，包括鹽水、頂福公園、浸水公園及風火輪公園，在 10 站裡面這 4 站已經先完成。鄭前議長所建議的 3 站現場有去看過，市民活動中心和南隘國小跟前面的空間有些要協調的部分，我們會再努力。

相關預算在 115 年度明年預計增設 50 站，50 個站裡面像鄭前議長建議的點都非常好，今年已經把那些點的空間盤點過，需要如何協調活動中心、學校之間的空間配置，明年就可以直接進行規劃，整個 YouBike 建設除了市中心、通勤、學校、場站以及商場之外，就是剛剛鄭前議長講到最弱的一塊是在觀光景點以及風景區串聯，這部分應該會再補足，我們會加緊努力，謝謝鄭前議長的提醒。

**鄭議員成光：**

我們一直在鼓勵市民往戶外跑，對身體也很好，YouBike 在香山發展很簡單，而且新竹市到十七公里還有香山區的人非常多，只要週六、日十七公里都是人山人海。

**交通處倪處長茂榮：**

跟鄭前議長報告，明年度考量香山之間的距離站點，還有坡度、長度的問題，明年預算也編列 500 台電輔車，讓騎乘上坡沒有費力，長度沒有距離，這部分也兼顧。明年度如邱代理市長所講到，整個預算規模增加，但一定要把實質上能夠讓民眾感受到的政策加以落實，以上跟鄭前議長說明。

**鄭議員成光：**

希望你努力，最好趕快把它完成好嗎？

**交通處倪處長茂榮：**

是，謝謝。

**鄭議員成光：**

R1 在 11 年前本來預算有了，也要做了，後來改朝換代就沒有做。R1 對於香山跟台 1 線道路是非常重要的，只要是科學園區下班，從景觀大道下來直接到台 1 線、香山，這是非常重要的道路。那時候總經費大概 20 至 30 幾億元，現在大概編列多少？

**工務處陳處長明錚：**

主席副議長、秘書長，謝謝鄭前議長關心。R1 道路部分工務處已經在明年經費編列可行性評估，這個案子之前可行性評估已經過久，也不符合時宜，目前編列可行性評估經費大概要 5,500 多萬元，分兩年編列，明年編列經費是 2,771 萬元。事實上可行性評估經費之前應該是 40 億元，我們初估現在應該大概 55 億元左右，因為隨著時間、物調問題，也謝謝鄭前議長關心，我們會努力推動，只要預算通過之後，希望在可行性評估架構下，包含環評部分都會在這兩年做執行。

**鄭議員成光：**

你說編列 55 億元？

**工務處陳處長明錚：**

工程經費初估。

**鄭議員成光：**

大概 55 億元？

**工務處陳處長明錚：**

對。

**鄭議員成光：**

這樣夠嗎？

**工務處陳處長明錚：**

我們是照十幾年前 40 億元的經費，照現在的物調去推估的，但還是要照可行性評估的結果，路線問題跟時空背景、人口、交通改變狀況下，重新做評估跟檢討。

**鄭議員成光：**

我覺得你有點低估了。

**工務處陳處長明錚：**

目前工程經費會把它定下來。

**鄭議員成光：**

最好一次編足，不要像上次一樣，本來編 10 幾億元，後來編 20 幾億元，一直增加，這樣大家會覺得為什麼要增加這麼多，一條路才多長，造價要

這麼多，其實不是造價問題，交通問題是最重要的。而且那條一上去要經過青青草原，有沒有到光復路這邊來？

**工務處陳處長明錚：**

會從美山聯絡道過香村路到茄苳景觀大道，路線因為人口變化、交通流量不同，還是要重新評估來檢討。工程準備金部分都有準備，像比較長的工程都應該準備工程準備金。

**鄭議員成光：**

好好評估一下。

**工務處陳處長明錚：**

可行性評估會請廠商……

**鄭議員成光：**

不要一再追加，大家心裡上會覺得為什麼會這樣，不要走以前的老路，一次評估足夠，R1 再努力好不好？

**工務處陳處長明錚：**

好，謝謝。

**鄭議員成光：**

再來談擴大都市計畫，香山區，香山交流道南北側地區、茄苳交流道北側地區及新竹機場南側地區，有一個三角形，現在進度怎麼樣？

**都市發展處蘇處長文彬：**

主席副議長、秘書長，感謝鄭前議長長期關心香山地區的城鄉發展議題。鄭前議長提到的這4個擴大都市計畫案都是屬於都市計畫未來發展的中長期發展用地，113年有啟動先期規劃案都已經完成，今年開始找這4個地區地主召開地主說明會，地主都很期待也希望納入擴大都市計畫區段徵收整體開發的方式來進行。明年度也編列預算辦理國土計畫通盤檢討案，規劃將這4個地區劃定為城鄉發展區的城二之三，會依照程序辦理擴大都市計畫的作業，會積極努力、克服困難，以上報告。

**鄭議員成光：**

在整個新竹市大概有45萬人，香山幅員大概占50幾%，新竹市才占40幾%，50%還不到，香山現在人口才多少？沒有多少人，土地那麼大，新竹市寸土必爭，香山都是農業區。丘陵地多，平地只有沿著鐵道路旁邊，以外都是丘陵地。丘陵地跟別的地方又不一樣，這邊的丘陵地都是比較矮小的山，並不是很高的山，有時候下雨連動都不會動，別的地方下雨會土石流，我們根本沒有那種情形，我們以後都市發展不要到處都是高樓大廈，鄉下限建，最高不要高過幾層，擴大一點。

一個地方人口密度那麼大，看看東區就好，禮拜六、日大概都還可以，只要上下班，車子通通都出來，一棟大樓有的幾百戶，一戶兩台車子就好，整個市區都擁擠。如果在香山規劃比較低密度人口，可以擴建大一點，總比高樓大廈到處都是，只要上班出來都是車，一下班出來也都是車，香山應該再好好規劃一下，多開放幾個地方，除了在機場附近有限高以外，其他都沒有限高，以後香山還是限高但是可以擴大，人數是一樣的，不要高，樓地板面積往橫的發展而不是往直的、高的，不會看起來有的高有的低，很不好。這三、四個地方什麼時候可以完成？這個我已經講了好幾屆。

**都市發展處蘇處長文彬：**

鄭前議長講的包含香山區鄉村地區整體規劃案也完成了，包含議座講的交通、醫療設施不足、公共設施不足問題，這些我們會全盤考慮，在低密度開發之下，鄉村地區發展、鄉村計畫擬訂，在這樣的前提把所有範圍做個排序、開發，未來一定會朝這個方向發展。這4個地方也有在爭取的部分，我們也會趕快來做，明年有編預算要做都市計畫程序。

**鄭議員成光：**

人的生活品質是很重要的，在鄉下活動範圍多寬廣，希望以後好好幫香山設計一下。

**都市發展處蘇處長文彬：**

好，謝謝議座。

**鄭議員成光：**

香山綜合運動場總共有3個工程標案，已經拖好幾年，經過流標、變更設計、補助款過程，當地居民相當不解為什麼拖那麼久。請教新建風雨球場、操場及景觀工程目前進度，什麼時候可以完工啟用？另外第三期工程看台及室內裝修進度如何？

**工務處陳處長明錚：**

主席副議長、秘書長，謝謝鄭前議長關心。綜合運動場分3個工程，比較快的工程屬於第2個運動場中間跑道部分，在11月4日已經完工，目前還在驗收階段。接下來12月23日風雨球場就是左下角照片要完工，完工之後會有後續請照作業還有驗收，希望農曆年前這兩個同時做啟用，因為風雨球場還沒完工，所以民眾來運動的運動場會有影響，我們希望同時做開放，針對民眾安全部分。第三期看台區大概月底時工程會上網招標，以上是目前三期工程的進度。

**鄭議員成光：**

還沒招標就對了？

**工務處陳處長明錚：**

工程部分 11 月底要上網。

**鄭議員成光：**

11 月底要上網？

**工務處陳處長明錚：**

工程會上網。

**鄭議員成光：**

預計什麼時候做完？

**工務處陳處長明錚：**

看台區做完可能要到年底，因為裡面室裝有些變動，目前對於停車場部分不影響，已經把設計範圍縮小，對於一、二期都不會影響的狀況下，室內施工都不會影響大家，三期部分不影響一、二期的使用。

**鄭議員成光：**

好像我每次質詢的時候都說很快就會好，我記得上次也是你，是不是？

**工務處陳處長明錚：**

設計的時候是教育處設計，我們現在接著開辦工程部分……

**鄭議員成光：**

設計發包是你們？

**工務處陳處長明錚：**

設計發包在教育處，工程發包在我們這邊，三期工程已經設計完成，我們要辦工程發包。

**鄭議員成光：**

說起來也是教育處的事情嘛！你們做工程而已。

**工務處陳處長明錚：**

我們是工程部分。

**鄭議員成光：**

發包設計都是他們？

**工務處陳處長明錚：**

是。

**鄭議員成光：**

你們有沒有設計費？

**工務處陳處長明錚：**

指工程管理費部分嗎？

**鄭議員成光：**

對，工程管理費。

**工務處陳處長明錚：**

會有一小部分，在設計階段我們也會派員去協助。

**鄭議員成光：**

其他都是教育處的？

**工務處陳處長明錚：**

教育處跟工務處本身會有一定比例。

**鄭議員成光：**

好吧！希望到時候能夠完成。接下來談香山濕地，我在香山長大的，而且以前我們家走出去就是海，因為地理環境變化，以前的海現在都變成台 68 線濱海公路，出去到公路旁邊下去是香山濕地，是在蔡仁堅市長手上劃為香山濕地，為什麼？那時候原本是要填海造地，後來他當市長就不要了，把它劃為濕地，永遠就不能填海造地。香山濕地多漂亮，那裡也是以前我們生活的地方，靠海生活，現在當地居民要下海去挖蛤蠣，常常被罰，現在是有管理人在那邊，而且當地居民下去還要被叫上來訓斥一頓。因為要討生活當然要下海工作。有什麼好方法讓當地居民可以自由進出？

**產業發展處嚴處長翊琦：**

主席副議長、秘書長，感謝鄭成光前議長的關心。香山濕地屬於濕地保護法範圍，所以只有漁民身分可以下去帶走赤嘴，目前來講遊客或非漁民進去目前沒有開罰都勸導，譬如要帶走時我們勸導不要帶走，所以目前還沒有做開罰，但是有勸導。跟鄭前議長報告，我跟您也一樣關心耆老過去的抓捕習慣，所以我們有拜託漁會，漁會也很配合，這些長輩只要跟漁會申請贊助會員資格，他們就可以做後續過去……