

## 質詢議員：宋議員品瑩

日期：114 年 6 月 12 日上午

紀錄：張馨云

### 宋議員品瑩：

主席議長、市府的一級主管、各位議會同仁、市長，還有觀看直播的觀眾朋友大家早安，接下來是本席的市政總質詢時間，以下是我今天的幾個題目。

首先在開始質詢之前，我要恭喜新竹市榮獲這個英國的幸福城市，新竹市是榮獲全臺第二名嘛！僅次於臺北市，很高興新竹市得到這樣的一個佳績。我想要請教代理市長，因為代理市長上任以來也將近一年了，這一年多來擔任代理市長，請問是如何延續高市長的政績以及這段時間以來遇到哪些困難，然後如何克服的呢？能不能請代理市長跟大家分享一下？

### 邱代理市長臣遠：

謝謝大會主席議長、秘書長以及宋品瑩議員，對於相關市政工作的垂詢。臣遠自從去年 7 月 26 日依法代理市長職務之後，我給自己 3 個任務，穩定、延續、創新。第一個我們要穩定地推動相關的市政工作，依法行政、恪守行政中立的原則；第二個我們要延續高虹安市長不管是在她競選期間，甚至是她上任之後相關的政策，包含財政紀律、通學步道、教育文化還有經濟發展，甚至關埔空橋幾項重大的建設的推動，我們都有條不紊地相關推進，當時也羅列大概有 131 項的工作需要來落實執行，譬如在這個禮拜我們也成功兌現高市長對於香山區的一個政見，我們的 YouBike 的站點從原本的 105 站提升到現在 108 站，我們新增 3 個站點在香山地區，包含我們的鹽水圖書館、浸水公園、頂福公園，我們能夠打造更有效的一個路網；第三個創新就是在這個基礎上我們要去做相關工作的一個提升，提升市民的幸福感這是我從政的初衷，因為我認為政治是傳遞幸福的工作，所以非常榮幸在這一年中，我們獲得英國生活品質研究學院在全球幸福城市我們獲得全球銀牌級的認證，全球排名第 75 名，全臺灣排名第 2，也是非六都第 1，僅次於臺北市。另外在中國時報民調，我們的市民幸福指數也來到 73.8%，這些不是口號，它有具體的衡量指標，不管是城市市民的福祉，還是我們的生活品質，甚至是經濟的發展。

也非常感謝議座給我機會提到我們在執政上面可能碰到的一些挑戰跟困難，我這邊也跟議座報告，目前新竹市我們認為在整個的公務人員的壓力確

實非常地大，人員的不足跟人力的短缺確實是我們現在的問題，因為我們受限於相關中央法規的限制，我們現在的員額大概是 1,067 人，如果換算比例的話，我們平均 45 萬市民，一個公務人員大概要服務 431 人，而設籍人口雖然是 45 萬，但經常性流動人口 60 萬人，所以如果以 100 萬來算的話，我們一個公務人員大概要服務 937 人，更不要說我們還有 100 多名的缺額沒有辦法補足，這個是我們碰到的問題，所以未來有機會我也會跟中央爭取相關修法的空間。

第二個就是財源的部分，雖然新竹市的經濟表現非常地亮眼，但是在相關的財政支應的部分，我們一年上繳中央的稅收有 2,900 億元，但是配回大概 100 億元，配回率大概是 3.5%，基本上在全國 22 個縣市是敬陪末座。新竹市有一流的產業、一流的經濟發展跟一流的人才、一流的教育，但是很可惜在相關財源的挹注我們需要更大的一個支持。近期中央在相關一般性補助款跟計畫型補助款有刪減跟調整補助計畫的一個方向，也造成我們在財政規劃上有一些不確定性，這個也是目前碰到的一個議題，但是我們也會積極跟中央溝通，希望能夠啟動中央、地方行政一體性的協商機制，能夠達到一個可以圓滿的解方。

最後就是上任以來也碰到了很多政治上的一個挑戰，確實現在不管是國外還是國內的政治氛圍都讓人心稍微比較不安一點，所以對於不管是市政的推動，市民朋友們我想都會有一些壓力，不管是美國的關稅，還是全球變局的挑戰，甚至國內一些政治的衝突，我想這個都是我們需要克服的部分。所以針對這 3 個問題也跟議員來報告，那解決的方法，昨天其實我也思考了一下這個問題，因為我們上任的時間到現在，我們都是希望 1 天當 3 天用，所以基本上我們希望面對問題、解決問題用比較正面的態度來去面對所有的疑難雜症，我們希望可以能夠用我們的細心跟耐心來逐一瞭解事情的本質，依照相關的制度跟法律的規範來去找到合理的解方，謝謝。

#### 宋議員品瑩：

好，謝謝市長，剛剛市長有提到我們面臨到的問題，就是資金的不足，因為新竹市民都上繳很多的稅，但是我們配回率卻是全國倒數的。也有提到我們的公務人員的人數，上次我記得人事處這邊有提到公務人員的編制已經超過 20 年沒有更改了，所以這個部分真的希望中央可以來幫忙地方，兩邊都可以獲得改善。

剛剛講到經濟的部分，其實最近在立法院通過了這個財劃法，如果說能夠按照立法院通過來執行的話，預計我們明年新竹市庫就會有增加 210 億元這樣的預算，所以這方面我就想要請教市長，因為剛剛有提到我們經費不足

，我想說如果我們接下來可以增加 210 億元的預算的話，我們經費應該會比較充足了，市長會如何規劃這 210 億元的預算，用在哪裡能夠讓市民的生活真的有感的提升呢？請市長跟大家說明一下，謝謝。

**邱代理市長臣遠：**

謝謝大會主席議長、秘書長及宋品瑩議員對於財劃法後續中央挹注相關財源的議題垂詢。我想如果財劃法順利去依照新版的執行的話，明年我們預計有 210 億元的財源挹注，但是這個錢要怎麼有效的分配，其實考驗市政府專業的執政能力，其實第一時間我已經責成相關局處去盤點目前市府的重大建設跟重大的財務需求，目前我們已經盤點了 45 個案子，總經費高達 3,120 億元左右的新臺幣，當然不是說這 3,000 多億元都要先做，我們如果以大項的部分，我們會先以交通、教育跟社會福利，還有城市發展、環保這五大面相依次輕重緩急來處理。

比如講一個比較大的資本支出，以我們談了 20 多年的大新竹輕軌，因為現在整個包含路線的整合還有可行性評估的研究，未來整個工程的總造價可能目前的估值大概要 600 多億元，但是我想有在做軌道建設就知道，這個拖越久其實金額一定是越高。像這個部分就是我們可能未來如果財劃法進來的時候，可以在自籌分配款，因為我們大概是占 16%，那 80% 多是以中央去做支應，這個部分是一個。

第二個就是比如交通的方面，我們重大路口改善過去都是配合內政部國土署相關的補助計畫，所以常常還是要依照中央補助的進度，不管是中華路四到六段的分隔島、交通號誌、智慧化的路側跟建置以及改善優化的工程就要 18.6 億元。我們最關心的大眾運輸交通工具，包含智慧站牌、候車亭以及補助電動公車，像我們在去年 12 月 13 日進的 10 台電動先導公車，造價就要新臺幣 5,800 萬元，未來如果導入更多的話預計還要再花 6.3 億元。包含客雅大道向東的 R1 道路開闢，這個工程要 74.7 億元，還有延平地下停車場的用地及工程的缺額款以及現在中油油庫市地重劃公園附設停車場，這個也還要 5.3 億元左右。

在社福方面不管敬老卡、愛心卡、0 到 2 歲育兒津貼加碼，以及我們比較重大高市長上任之後規劃的赤土崎社會福利綜合館，這 3 項計畫就要大概 1 億 5,800 多萬元。

對於教育大家最關心的，因為全國各個縣市可能面臨少子化，最新的數據統計中華民國臺灣已經連續 53 個月有生不如死的一個狀況，出生率低於死亡率，所以各個縣市可能都在私校退場舊有校舍閒置或者教育資源的一個配置的問題，但是新竹市因為受惠於整個半導體跟園區產業的經濟發展，所以

對於整個教育的資源跟量能的需求是與日俱增，對於增班擴校，還是老舊校舍的修繕、新建校舍的興建，這些也需要相當高的經費。所以教育、社福跟交通、基礎建設這是我們目前最重要的幾項工作，當然錢下來了之後要有效地去執行，也需要我們公務人員的人力能夠到位，所以在員額缺額的部分我們也會盡力去把它補足，需要中央修法的部分我也會透過我來跟立法院還是跟中央部會做相關的溝通跟陳情，因為也要有有效的領導管理的階層，才能把相關的預算有效的透過標案、相關的合約去要求廠商執行。這是目前我對整個財劃法初步的想法，這個比較細緻的財務規劃跟分析，會後議座如果有需要，我們也會提供相關的書面資料或者是來跟議座說明。

**宋議員品瑩：**

好，謝謝市長非常詳細地說明，看得出來市長對於所有的建設要用多少花費其實有清楚的瞭解，對於接下來財劃法挹注的 210 億元也有了初步的規劃，但本席這邊想要建議市長將我們增加的預算主要就是用在交通還有教育方面，因為交通和教育是新竹市民非常重視的議題，有一個是同時兼顧了交通跟教育的議題，就是我們的通學步道。上個月新北市三峽發生了車禍，造成重大傷亡的地點就在北大國小外面，死傷者大多數為學生，有鑑於這個案件，我認為我們全國都應該要去加強學生上、下學的通行安全，我們新竹市其實有很多的國小、國中上、下學的交通是非常混亂，很危險。

我們看到這照片是市府在建華國中旁邊東南街畫上的標線型人行道，本席非常肯定這樣的一個做法，這個也是本席之前跟校長、家長以及里長一起努力去爭取來的，我們可以看到這個照片裡面的通學步道它受惠的不只是學生，連附近的長輩，其實只要是行人都可以受惠的。過去二、三十年來要畫出這樣的標線人行道最困難的點就在於店家，可能店家不太願意，因為前面就會沒有辦法停車，但是本席在會勘爭取這一案的時候，發現到其實店家也很重視，他們現在也越來越重視行人的安全了，所以這件事情應該變得相對比以前還要容易許多，特別是有鑑於這次三峽的車禍，我會建議新竹市真的要在這段時間趕快把各個學校附近的通學步道做起來，當時會勘的其實不只是東南街，我們也有會勘的是建華街到寶山路口，很可惜的因為當時市府後來決定只有畫東南街，本席想要在這邊建議，我們這一次也可以把建華街到寶山路口這邊的通學步道也把它給畫出來。

接下來我想要關心的同樣是新竹好學的政績，很高興看到新竹市擴大了 2 歲專班的量能，今年有 12 所的公立幼兒園把 3 到 5 歲的班型調整為 2 歲專班，但是好的政見如果沒有完善的配套措施就有可能對民眾會帶來一些困擾，我接下來要跟市長分享因為這個政策，上個月清大附幼的家長遇到的一些

問題。

按照新竹市教育處的規定，暑期只要有3個小朋友需要托育服務的話，我們的公幼就會開班了，但是清大附幼平常原本是都有要開班的，但是這次他們一直到5月底的時候才通知家長，因為這一項政策，也就是要調整3到5歲的班型變成2歲專班，就因為這個政策他們需要利用暑期的時間來裝修教室，所以導致3到5歲這個班的學生暑期就沒有辦法托育了，他們在5月底的時候才讓家長知道這件事情，所以這個班級的家長就非常困擾，因為5月底才知道，他就沒有辦法安排暑假小孩托育該怎麼辦？當然可以去找一些暑期輔導或是夏令營，但是因為在5月底才得知真的有一點太趕了，所以我想要先請教一下，為什麼會有這樣的情況發生呢？以及未來要如何去預防這樣的一個情況？我想這一題就由教育處長來回答。

**教育處林處長立生：**

大會主席議長、秘書長，謝謝品瑩議員有關於幼兒園的相關的措施。的確在第一時間的時候，品瑩議員也有來電詢問這一個有關清大附幼的有關工程施設會影響到專班的問題，當然國璋議員在這邊，他同時也有把這個意見都一起反映，也的確我們第一時間跟學校闡述這件事情的時候，的確他們也表明了，他們在暑假的期間要進行工程的整修，所以必須要把班型做調整，等於是暑假不能做收托這樣子的情況。

以現況而言，的確是像本市也有6所學校同時因為做班型的調整，也必須要在暑假期間做班型的一整個調整，但我覺得這個問題是發生在剛才您說到的一個重點，就是他在跟家長溝通的過程當中，沒有提前先讓家長先知悉，等於是把相關的一些配套都做到完善，我想這個是當時這一個案例所發生的一個情況，那麼就本市包含清大總共有6所的學校也都有做這樣子的一個調整，其他的學校沒有跟我們反映有這個狀況，所以我覺得問題的根本的重心就是在於學校是否能夠事先跟家長做好提前的因應相關的配套措施，而不是讓家長措手不及，這是第一個。

第二個的確當時我們建議他們各個幼兒園去做所謂的這樣子的一個班型的調整，其實也是為了因應現在家長的一個需要，說實在話以目前公幼或者是我們的非營利幼兒園，的確是缺額還有，所以我也想藉這個機會在這樣子的一個直播，也呼籲所有的家長在還沒有找到合適的幼兒園之前，我們的公幼跟非營利幼兒園也都值得請您把孩子送到我們的這些幼兒園去，因為畢竟我們的公幼跟非營利的老師們也都是相當地認真，我們也希望公私協力一起來打造新竹好學在幼兒教育的這個部分上面能夠得到最好的保障，我想也跟剛才一開始品瑩議員跟國璋議員兩個一起追求在新竹好學的這個階段，我們

想要努力的一個目標。

**宋議員品瑩：**

好，謝謝處長，請坐。其實從剛剛可以聽得出來說是學校跟家長之間的溝通出了問題，因為不是只有清大附幼需要利用暑期來做工程，希望教育處當我們有一些好的政策的時候跟學校也要做完善的溝通，這樣子才能夠讓家長知道，不然反而對家長來講又造成額外的負擔。因為新竹市是一個年輕的城市，托育就是非常重要的一個問題了，新竹好學我希望可以從托育開始從小到高中，這部分希望新竹市教育處可以用心來做。

剛剛處長有提到我們的公幼和非營利現在都還有名額，其實這個就是我接下來要談到的一個問題，這個是我想要請市長來看一看，這是新竹市公立幼兒園登記的規定，我們新竹市公立幼兒園就是一次只能登記一間，相較於其他的縣市是比較少的，新北市是最多的，新北市沒有限制你可以登記幾間，甚至你最多可以填到 60 間都沒有問題；臺北市或桃園是你可以公立幼兒園填一間，非營利幼兒園填一間，所以這樣的話你可以填到 2 間；那新竹市就是只能登記一間，好只能登記一間，當然因為最後也只能錄取一間，所以可能想說這個也沒有問題，但是我想要請市長看一下，這是新竹市目前在第一階段結束之後，再來就是獨招了，一開始先在線上登記之後就獨招，目前就有 17 所的公立幼兒園都沒有招滿，那它都沒有招滿，是因為家長不想送過去嗎？我想不是這樣，因為在這個表格上面可以看到，像是龍山國小這邊還有 19 個名額，但是登記的人已經超過了 20 個，所以我認為是我們的制度上面有一些問題。

我們先來看一下臺北市的登記方式，臺北市的幼兒園第一階段就是線上登記，新竹市也一樣，那它的第二階段就是在備取的階段，備取階段一樣是線上登記，就是你第一階段先線上登記，如果你沒有錄取沒關係，第二階段還是一樣線上登記，就是由線上的系統統一處理。這個是新北市的，它就是因為沒有限制你可以登記的園數，所以只要線上去登記一次就好了，你一次就把你全部想要去的幼兒園全部登記上去，然後就會開始抽籤，用志願序的方式幫你抽到你要去哪一間，所以一次就把它處理完成。

新竹市的流程圖我忘記放上來了，不過我在這邊跟市長說明一下，新竹市的登記規定就是第一階段的時候線上登記，如果你沒有錄取的話，它從接下來備取的，就是像這樣子，各個幼兒園獨招，你就自己去看你要去哪一間，看哪一間還有名額，然後看你要去哪一間這樣子，我認為對家長來講新竹市這樣的做法其實真的沒有很方便，因為你就要自己去每個幼兒園自己去看哪裡還有名額，當然有一些學校是採取可以用 Google 表單的方式，但是也有

一些學校是你一定要到現場報名，這樣有一些家長要請假去報名，而且它們各個獨招，那你看它的時間上面可能也會有衝撞到的，比如同一天你要去不同的學校去登記，這樣真的是不太方便。我們新竹市號稱是科技智慧城市，但是我們在幼兒園的招生登記上面，我們卻採用的是最傳統的方式，只有第一階段，其實全國各縣市第一階段都一樣，都是線上登記，但是我們第二階段就是用這個最傳統的方式讓家長自己去想辦法。我相信要做出像新北市或是像臺北市這樣子選填志願然後去分發的一個系統並不困難，因為這樣的系統在學校的志願分發上面其實已經存在許久了，我就希望新竹市在公立幼兒園登記方面，我們也可以把它做的更加地數位化、更智慧化，希望市長可以採取我的建議，因為我認為說這樣的做法對家長來講會更加簡單、更公平而且又便民。那公平怎麼說呢？因為從這邊可以看到，就是我們這次採用的獨招，它通常是用優先順序，就是誰先登記到，誰就先錄取，可是像龍山國小有 19 個名額，但是目前已經有超過 20 位學生去登記了，用優先順序這樣的公平嗎？因為有一些家長可能要上班，他沒有那麼多時間去關注什麼時候要登記，然後他就比較晚登記，但是其他縣市在第二階段仍然是採取用抽籤的方式，我認為用線上的數位系統就可以達到更簡單、公平又便民，希望市長可以參考我的意見，看看我們接下來的公立幼兒園的登記是否要把它更新，用更智慧化的方式。

最後我想要談到就是，代理市長我必須要提醒你，一定要持續落實高市長的政見，因為剛剛市長有提到，說在擔任代理市長這一年來你認為很重要的事情，其中一項就是要保持行政中立，但是我們也有看到最近全國有一群就是自稱公民行動的團體，他們正在進行全臺大罷免，其實這樣的行動我們的總統也有親自下鄉去宣傳，主要的代理人就是柯建銘總召，新竹市也是唯一的立委跟市長都面臨了罷免的城市，就是全臺雙罷唯一的城市，如果我們市長被罷免的話，依照法律接下來就會由內政部來指派代理市長，其實很多民眾都不樂見這樣的情況，在臺灣，我們以我們的民主制度為榮，民主制度裡面很重要的一點就是民選的首長，由中央指派的代理人顯然是跟我們民主政治、民意政治是相違背的，但是我也有看到罷免團體主張說邱代理市長也不是民選的，一樣是沒有民意基礎，我想要請教邱代理市長，你對這樣的意見怎麼看呢？

**邱代理市長臣遠：**

謝謝大會主席議長、秘書長，還有宋品瑩議員對於這個相關議題的垂詢，我邱臣遠自從去年 7 月 26 日依照「地方制度法」，依法代理新竹市長的職務，在過程中我都是以相關的法令制度，還有行政中立的原則，相關的政策

推動的決策，我們也都會依照市府裡面的決策機制去做一個推動。我最重要的工作就是穩定、延續跟創新，我要延續高虹安市長當時投票給她 98,121 票選民的託付，所以不管她在選前提出的政見，還是上任之後推動的一個政務，我們都要一項一項的落實去執行，也保持市政府工作推動上的一個穩定性。對於民意的溝通我們也會加強，其實我上任以來我們積極辦理鄰里長相關的座談會，甚至我們到社區去跟民意溝通，包含所有議員在議會中的垂詢，我們都會把它列管作為市政上面的調整跟依據，我想對於相關的民意的連結跟溝通，我們會加強工作上的一個推動。

**宋議員品瑩：**

好，謝謝市長，我想我們反罷免最好的方法就是持續去落實高市長的政見，高市長上任這段時間以來，其實真的已經實現了諸多的政見，我在我的簡報裡面有放上一些，我覺得這些是對市民朋友都非常有感的，我相信只要我們市府持續來落實，大家一定會做出最有利於新竹市的選擇，所以我請市府團隊、邱代理市長繼續努力加油，謝謝。